



Warszawa, dnia 8 grudnia 2015 r.

**PREZES**  
**URZĘDU REGULACJI ENERGETYKI**  
DRG-4721-19(6)/2015/23507/ŁP

## **DECYZJA**

Na podstawie art. 9h ust. 1, ust. 3 pkt 1 i ust. 7 oraz art. 30 ust. 1 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2012 r. poz. 1059, z późn. zm.) oraz art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267, z późn. zm.), na wniosek właściciela sieci dystrybucyjnej – **Gmina Daszyna z siedzibą w miejscowości Daszyna,**

wyznaczam przedsiębiorcę:

**Gmina Daszyna**

z siedzibą w miejscowości Daszyna

posiadającego koncesję na dystrybucję paliw gazowych udzieloną decyzją Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki z dnia 3 września 2015 r. Nr DPG/161/23507/W/OŁO/2015/KK,

**operatorem systemu dystrybucyjnego gazowego**

na okres od dnia 1 stycznia 2016 roku do dnia 31 grudnia 2030 roku

na obszarze określonym w koncesji na dystrybucję paliw gazowych – z wyłączeniem zlokalizowanych na tym obszarze sieci dystrybucyjnych, za których ruch jest odpowiedzialny inny operator systemu dystrybucyjnego gazowego lub operator systemu połączonego gazowego wyznaczony w trybie art. 9h ustawy – Prawo energetyczne.



## UZASADNIENIE

Gmina Daszyna z siedzibą w miejscowości Daszyna (dalej: „Gmina”) wnioskiem, który wpłynął do Urzędu Regulacji Energetyki w dniu 24 września 2015 r. (pismo z dnia 21 września 2015 r.) zwróciła się do Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki (dalej: „Prezes URE”) o wyznaczenie jej operatorem systemu dystrybucyjnego gazowego na obszarze określonym w posiadanej przez Gminę koncesji na dystrybucję paliw gazowych, na okres do dnia 31 grudnia 2030 r.

Gmina posiada koncesję na dystrybucję paliw gazowych, udzieloną decyzją Prezesa URE z dnia 3 września 2015 r. Nr DPG/161/23507/W/OŁO/2015/KK, której okres ważności upływa w dniu 31 grudnia 2030 r. Udzielona koncesja obejmuje wykonywanie działalności gospodarczej polegającej na dystrybucji paliw gazowych siecią gazową średniego ciśnienia na terenie gmin: Daszyna, Witonia oraz Łęczyca, powiat łęczycki, województwo łódzkie.

Na podstawie art. 9h ust. 1 ustawy – Prawo energetyczne Prezes URE, na wniosek właściciela sieci dystrybucyjnej wyznacza, w drodze decyzji, na czas określony, operatora systemu dystrybucyjnego oraz określa obszar, sieci lub instalacje, na których będzie wykonywana działalność gospodarcza. Wyznaczając operatora systemu dystrybucyjnego Prezes URE bierze pod uwagę jego efektywność ekonomiczną, skuteczność zarządzania systemami gazowymi, bezpieczeństwo dostarczania paliw gazowych oraz spełnianie przez operatora warunków i kryteriów niezależności, o których mowa w art. 9d ust. 1 – 2, a także okres obowiązywania jego koncesji (art. 9h ust. 7 ustawy).

Zadania operatora systemu dystrybucyjnego gazowego, a także sposób organizacji i wykonywania działalności przez przedsiębiorstwo energetyczne będące operatorem systemu dystrybucyjnego gazowego, określają w szczególności przepisy art. 9c, 9d i 9g ustawy – Prawo energetyczne.

**Na podstawie zgromadzonego w toku postępowania materiału, ustaliłem co następuje.**

Zgodnie z art. 3 pkt 12a ustawy – Prawo energetyczne przedsiębiorstwo zintegrowane pionowo to przedsiębiorstwo energetyczne lub grupa przedsiębiorstw, których wzajemne relacje są określone w art. 3 ust. 2 rozporządzenia nr 139/2004 z dnia 20 stycznia 2004 r. w sprawie kontroli koncentracji przedsiębiorstw (Dz. Urz. WE L 024 z 29.01.2004), zajmujące się:

a) w odniesieniu do paliw gazowych:

- przesyłaniem lub
- dystrybucją, lub
- magazynowaniem, lub



- skraplaniem
- oraz wytwarzaniem lub sprzedażą tych paliw, albo

b) w odniesieniu do energii elektrycznej:

- przesyłaniem lub
- dystrybucją
- oraz wytwarzaniem lub sprzedażą tej energii.

Gmina posiada koncesję na dystrybucję paliw gazowych, udzieloną decyzją Prezesa URE z dnia 3 września 2015 r. Nr DPG/161/23507/W/OŁO/2015/KK, której okres ważności upływa w dniu 31 grudnia 2030 r. Gmina jest również współnikiem w Przedsiębiorstwie Gospodarki Komunalnej Daszyna Sp. z o.o. z siedzibą w miejscowości Daszyna (dalej: „Przedsiębiorstwo” lub „Spółka”), które posiada koncesję na obrót paliwami gazowymi, udzieloną decyzją Prezesa URE z dnia 25 września 2014 r. Nr OPG/274/22132/W/OŁO/2014/KK, której okres ważności upływa w dniu 31 grudnia 2030 r.

Zgodnie z umową spółki Przedsiębiorstwa z dnia 15 października 2012 r. z późn. zm. kapitał zakładowy wynosi 10.000 zł i dzieli się na 200 udziałów o wartości nominalnej 50 zł każdy. Udziały są równe i niepodzielne, a każdy uprawnia do jednego głosu w głosowaniu współników. Zgodnie z § 5 ust. 5 ww. umowy spółki Gmina posiada 100 udziałów, natomiast po 50 udziałów posiadają Stowarzyszenie Bajkowy Świat w Mazewie oraz Stowarzyszenie Skarb Malucha w Daszynie. Tym samym, Gmina posiada 50% udziałów w Przedsiębiorstwie, a po 25% udziałów posiadają ww. stowarzyszenia. Zgodnie z § 9 ww. umowy spółki Zgromadzenie Wspólników jest najwyższym organem Spółki, natomiast uchwały współników podejmowane są zwykłą większością głosów, chyba, że przepisy kodeksu spółek handlowych lub umowa spółki przewidują większość kwalifikowaną. Z kolei do wyłącznej kompetencji Zgromadzenia Wspólników należy m.in. zatwierdzanie kierunków rozwoju Spółki, rocznych oraz wieloletnich programów jej działania, podział zysku i pokrycie strat, wybór i odwołanie członków Rady Nadzorczej Spółki, udzielenie Zarządowi i Radzie Nadzorczej absolutorium z wykonania przez nich obowiązków, podwyższenie lub obniżenie kapitału zakładowego, zmiana umowy Spółki, zbycie i wydzierżawienie zakładu Spółki oraz ustanowienie na nim ograniczonych praw rzeczowych, wyrażenie zgody na zaciągnięcie przez Spółkę zobowiązań o wartości powyżej 1.000.000 złotych, podejmowanie uchwał o zbyciu udziałów lub oddaniu ich w zastaw, zatwierdzenie regulaminów przedsiębiorstwa Spółki oraz regulaminów działania Zarządu i Rady Nadzorczej, likwidacja i rozwiązanie Spółki, a także wszelkie inne sprawy wniesione przez Zarząd lub Radę Nadzorczą, a nie zastrzeżone dla innych organów Spółki.

Zgodnie z art. 3 ust. 2 Rozporządzenia Rady (WE) Nr 139/2004 z dnia 20 stycznia 2004 r. w sprawie kontroli koncentracji przedsiębiorstw (Dz. U. UE. L. 2004. 24. 1) podstawę kontroli stanowią prawa, umowy lub jakiegokolwiek inne środki, które

oddzielnie bądź wspólnie i uwzględniając okoliczności faktyczne lub prawne, dają możliwość wywierania decydującego wpływu na przedsiębiorstwo, w szczególności przez:

- a) własność lub prawo użytkowania całego lub części aktywów przedsiębiorstwa;
- b) prawa lub umowy przyznające decydujący wpływ na skład, głosowanie lub decyzje organów przedsiębiorstwa.

Zgodnie natomiast z art. 3 ust. 1 lit. b ww. Rozporządzenia uznaje się, że koncentracja występuje w przypadku, gdy trwała zmiana kontroli wynika z przejęcia, przez jedną lub więcej osób już kontrolujących co najmniej jedno przedsiębiorstwo albo przez jedno lub więcej przedsiębiorstw, bezpośredniej lub pośredniej kontroli nad całym lub częścią jednego lub więcej innych przedsiębiorstw, czy to wartościowych drodze zakupu papierów wartościowych lub aktywów, czy to w drodze umowy lub w jakikolwiek inny sposób.

W doktrynie, w ślad za stanowiskiem Komisji Europejskiej, wskazuje się, że „wspólna kontrola istnieje zatem wtedy, gdy dwa lub większa liczba przedsiębiorstw lub dwie lub większa liczba osób mają możliwość wywierania decydującego wpływu na inne przedsiębiorstwo bez względu na to, jaką formę przybiera przejęcie kontroli nad tym przedsiębiorstwem (zob. pkt 41, 42 wyroku ETS z dnia 17 grudnia 2007 r. w sprawie C-202/06 P Cementbouw Handel & Industrie BV, Zb. Orz. 2006, s. II-319). Decydujący wpływ oznacza zwykle uprawnienia umożliwiające zablokowanie działań, które wyznaczają strategiczne zachowania handlowe przedsiębiorstwa. W odróżnieniu od wyłącznej kontroli, która daje możliwość wytyczania strategicznych decyzji w przedsiębiorstwie konkretnemu udziałowcowi lub akcjonariuszowi, wspólna kontrola charakteryzuje się możliwością wystąpienia sytuacji impasu wskutek tego, że dwie lub większa liczba spółek dominujących posiada uprawnienia umożliwiające odrzucenie proponowanych decyzji strategicznych (...) Do rzadkich przypadków należą sytuacje, kiedy tylko jeden udziałowiec (akcjonariusz) jest w stanie wetować decyzje strategiczne w przedsiębiorstwie, lecz jednocześnie sam nie posiada uprawnień umożliwiających mu narzucanie takich decyzji. Zachodzi to zwłaszcza w przypadku, gdy udziałowiec posiada 50% w przedsiębiorstwie, a pozostałe 50% należy do dwóch lub więcej mniejszościowych udziałowców albo gdy do podjęcia strategicznych decyzji wymagane jest kworum, które faktycznie przyznaje prawo weta tylko jednemu mniejszościowemu udziałowcowi. W takich okolicznościach udziałowiec ten dysponuje takim samym wpływem na przedsiębiorstwo, jaki ma zwykle kilku wspólnie kontrolujących udziałowców, tj. uprawnieniami pozwalającymi mu blokować podejmowanie decyzji strategicznych” (K. Kohutek, Komentarz do art. 3 rozporządzenia nr 139/2004 w sprawie kontroli koncentracji przedsiębiorstw, LEX/el., 2013).

Wymienione powyżej kompetencje wyłączne Zgromadzenia Wspólników Przedsiębiorstwa niewątpliwie należą do grupy decyzji strategicznych. Ponadto, postanowienia umowy spółki Przedsiębiorstwa wskazują, że Gmina posiadając 50%

udziałów w Przedsiębiorstwie, a zatem połowę głosów na Zgromadzeniu Wspólników, może zablokować podjęcie każdej decyzji strategicznej w Przedsiębiorstwie. Tym samym należy uznać, że Gmina posiada możliwość wywierania decydującego wpływu na Przedsiębiorstwo. Gmina będzie zatem przedsiębiorstwem zintegrowanym pionowo w rozumieniu art. 3 pkt 12a ustawy – Prawo energetyczne.

Jednakże z informacji przekazanych przez Gminę wynika, że do jej sieci dystrybucyjnej gazowej przyłączonych jest obecnie 17 odbiorców, zaś planowana sprzedaż paliw w ciągu roku nie przekroczy 150 mln m<sup>3</sup>. Oznacza to zatem, że zgodnie z art. 9d ust. 7 pkt 3 ustawy – Prawo energetyczne, wobec Gminy nie stosuje się przepisów ust. 1d, 1e oraz ust. 1h–6 tego artykułu, które nakładają na operatorów systemów dystrybucyjnych będących w strukturze przedsiębiorstwa zintegrowanego pionowo m.in. obowiązek zapewnienia niezależności pod względem formy prawnej i organizacyjnej oraz podejmowania decyzji od innych działalności niezwiązanych z dystrybucją paliw gazowych oraz obowiązek opracowania i przedłożenia do zatwierdzenia przez Prezesa URE tzw. „Programów zgodności” określających przedsięwzięcia podejmowane przez operatorów w celu zapewnienia niedyskryminacyjnego traktowania użytkowników systemu. Jednocześnie Gmina ma obowiązek prowadzić ewidencję księgową w sposób określony w art. 44 w/w ustawy (tzw. zasada rozdziału księgowości).

Zgodnie z art. 9g ust. 1 ustawy – Prawo energetyczne operator systemu dystrybucyjnego jest zobowiązany opracować instrukcję ruchu i eksploatacji sieci dystrybucyjnej, która – zgodnie z ust. 8 tego przepisu – jest przedkładana Prezesowi Urzędu Regulacji Energetyki do zatwierdzenia, w drodze decyzji, w terminie 60 dni od dnia ogłoszenia zatwierdzonej instrukcji ruchu i eksploatacji sieci przesyłowej operatora systemu przesyłowego gazowego (OSP).

Należy jednak zauważyć, że w świetle art. 9g ust. 8a ustawy – Prawo energetyczne w związku z art. 9d ust. 7 pkt 3 tejże ustawy Gmina jest zwolniona z obowiązku, o którym mowa powyżej. Jest natomiast zobowiązana, zgodnie z art. 9g ust. 8b powołanej ustawy do zamieszczenia na swojej stronie internetowej oraz udostępnienia w siedzibie do publicznego wglądu, w terminie 90 dni od dnia ogłoszenia zatwierdzonej instrukcji ruchu i eksploatacji sieci przesyłowej operatora systemu przesyłowego gazowego (OSP), opracowanej instrukcji ruchu i eksploatacji sieci dystrybucyjnej (IRiESD) wraz z informacją o zgłoszonych przez użytkowników systemu uwagach oraz sposobie ich uwzględnienia. Podjęcie ww. czynności będzie możliwe dopiero po uzyskaniu przez Gminę statusu OSD. Aktualnie Gmina posiada opracowany projekt IRiESD. Ponadto poinformowała, iż ruch sieciowy prowadzony będzie w oparciu o opracowany projekt IRiESD.

Majątek sieciowy umożliwiający wykonywanie funkcji operatora systemu dystrybucyjnego jest własnością Gminy. Szczegółowy wykaz majątku został przedstawiony we wniosku o wyznaczenie na operatora systemu dystrybucyjnego.

Dodać należy, że w myśl art. 58 ust. 1 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym (Dz. U. z 2014 r. poz. 1695), operatorzy systemów przesyłowych gazowych, operatorzy systemów dystrybucyjnych gazowych oraz operatorzy systemów połączonych gazowych lub przedsiębiorstwa energetyczne pełniące funkcję operatorów są obowiązani do opracowania planów wprowadzania ograniczeń.

Gmina nie posiada zatwierdzonej decyzją Prezesa URE taryfy dla paliw gazowych, jednakże w dniu 30 października 2015 r. wystąpiła do Prezesa URE z wnioskiem o jej zatwierdzenie.

Mając powyższe na uwadze należy stwierdzić, że Gmina posiada warunki do skutecznego zarządzania systemem dystrybucyjnym gazowym na wyznaczonym obszarze w sposób ekonomicznie efektywny.

W świetle art. 9h ust. 1 ustawy – Prawo energetyczne Prezes URE wyznaczając operatora systemu dystrybucyjnego ma wskazać obszar, na którym będzie wykonywana działalność gospodarcza. Jednocześnie należy mieć na uwadze, że:

- w udzielonej Gminie koncesji na dystrybucję paliw gazowych wskazano m.in. obszar, na którym zlokalizowane są sieci dystrybucyjne,
- do wniosku o wyznaczenie operatorem systemu dystrybucyjnego Gmina nie załączyła wniosków właścicieli innych sieci dystrybucyjnych niż sieci własne.

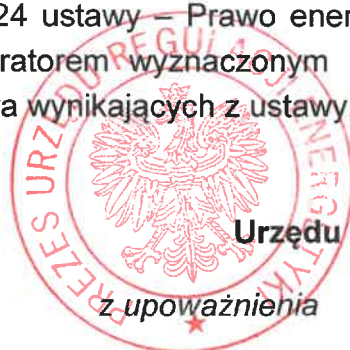
W związku z powyższym określając obszar, na którym będzie wykonywana działalność gospodarcza operatora systemu dystrybucyjnego gazowego wskazałem, że obejmuje on obszar określony w w/w koncesji na dystrybucję paliw gazowych, z wyłączeniem zlokalizowanych na tym obszarze sieci dystrybucyjnych, za których ruch jest odpowiedzialny inny operator systemu dystrybucyjnego gazowego lub operator systemu połączonego gazowego wyznaczony w trybie art. 9h ustawy – Prawo energetyczne. Powyższe wyłączenie zostało wprowadzone w związku z faktem, iż na terenie podstawowej jednostki podziału terytorialnego kraju, jaką jest gmina, mogą być w szczególności zlokalizowane sieci dystrybucyjne kilku operatorów.

Należy ponadto zauważyć, że w przypadku ewentualnej zmiany decyzji z dnia 3 września 2015 r. Nr DPG/161/23507/W/OŁO/2015/KK o udzieleniu koncesji na dystrybucję paliw gazowych w związku z rozszerzeniem terytorialnym prowadzonej działalności gospodarczej, Gmina będzie wykonywała funkcję OSD również na tym obszarze, chyba, że złoży wniosek o jego wyłączenie.

Mając powyższe na uwadze zdecydowałem o wyznaczeniu przedsiębiorcy Gmina Daszyna z siedzibą w miejscowości Daszyna operatorem systemu dystrybucyjnego gazowego na okres od dnia 1 stycznia 2016 roku do dnia 31 grudnia 2030 roku.

## POUCZENIE

1. Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie – Sądu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, za moim pośrednictwem, w terminie dwutygodniowym od dnia jej doręczenia (art. 30 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne oraz art. 479<sup>46</sup> pkt 1 i art. 479<sup>47</sup> § 1 Kodeksu postępowania cywilnego).
2. Odwołanie od decyzji Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki powinno czynić zadość wymaganiom przepisanych dla pisma procesowego oraz zawierać oznaczenie zaskarżonej decyzji i wartości przedmiotu sporu, przytoczenie zarzutów, zwięzłe ich uzasadnienie, wskazanie dowodów, a także zawierać wnioski o uchylenie albo zmianę decyzji w całości lub części (art. 479<sup>49</sup> Kodeksu postępowania cywilnego).
3. Zgodnie z art. 56 ust. 1 pkt 24 ustawy – Prawo energetyczne, karze pieniężnej podlega ten, kto będąc operatorem wyznaczonym na podstawie art. 9h, nie realizuje obowiązków operatora wynikających z ustawy.



**Prezes  
Urzędu Regulacji Energetyki**

*z upoważnienia*

**DYREKTOR**

*Jacek Loret*

Niniejsza decyzja zwolniona jest  
z opłaty skarbowej na podstawie art. 7 pkt 3  
ustawy o opłacie skarbowej

**SPECJALISTA**

*L.P.*  
**Lukasz Patulski**

### Otrzymuje:

Pan Piotr Lentynski  
Pełnomocnik Gminy Daszyna  
Urząd Gminy Daszyna  
Daszyna 34a  
99-107 Daszyna

### Adres do korespondencji:

GRUPA P4B  
Piotr Lentynski  
ul. Piotrowska 146  
90-063 Łódź

