



Urząd Gminy Daszyna
Wpłynęło dnia 24.07.2023
Nr 1892/23 Zał.

STAROSTA ŁĘCZYCKI

99-100 Łęczyca, pl. Tadeusza Kościuszki 1, Tel. 24 388 72 00, Fax. 24 721 32 17
sekretariat@leczyca.pl www.leczyca.pl

Łęczyca, dnia 24.07.2023 r.

GKN.6824.24.2023.BM

Decyzja

Na podstawie art. 8 ust. 1 i 6 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (Dz. U. z 2022 r., poz. 140) oraz art. 104 i 107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r., poz. 775 ze zm.), po rozpatrzeniu wniosku Wójta Gminy Daszyna z dnia 19 czerwca 2023 r.,

Starosta Łęczycki orzeka:

o uznaniu za mienie gromadzkie nieruchomości, stanowiących drogi wewnętrzne, położone w gminie Daszyna, w obrębie 0001 Daszyna, oznaczone jako działki ewidencyjne: nr 62/10 o pow. 0,0714 ha, nr 62/17 o pow. 0,0455 ha, nr 155 o pow. 0,0554 ha, nr 237 o pow. 0,0436 ha.

Uzasadnienie

Wnioskiem z dnia 19 czerwca 2023 r., znak: RGG.6822.2.2023, Wójt Gminy Daszyna wystąpił do Starosty Łęczyckiego o wydanie decyzji ustalającej, iż nieruchomości położone w gminie Daszyna, w obrębie 0001 Daszyna, oznaczone jako działki ewidencyjne: nr 62/10 o pow. 0,0714 ha, nr 62/17 o pow. 0,0455 ha, nr 155 o pow. 0,0554 ha, nr 237 o pow. 0,0436 ha stanowią mienie gromadzkie.

W uzasadnieniu wniosku Wójt Gminy wskazał, iż ww. działki wchodzą w skład sieci dróg wiejskich – wewnętrznych i aktualnie są w powszechnym korzystaniu mieszkańców wsi i okolic jako drogi dojazdowe do posesji i pól.

Do wniosku załączono protokół z dnia 19 czerwca 2023 r. z posiedzenia sołeckiego - Sołectwa Daszyna oraz ustalenia Rady Sołeckiej Sołectwa Daszyna, dokonane podczas posiedzenia sołeckiego.

Z treści załączonych dokumentów wynika, iż wnioskowane działki istniały już w latach powojennych, co najmniej od czasów II wojny światowej i istnieją do dziś.

Dzięki te stanowiły tzw. mienie gromadzkie i służyły celom publicznym, przeznaczone były do powszechnego użytku całej gromady.

Przedmiotowe działki drogowe są nieruchomościami o nieuregulowanym stanie prawnym, w ewidencji gruntów Starostwa Powiatowego w Łęczycy, figuruje – Urząd Gminy w Daszynie jako posiadacz samoistny.

Zgodnie z art. 8 ust. 1 ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych starosta wydaje decyzję o ustaleniu, które spośród nieruchomości o których mowa w art. 1 ust. 2 i 3 stanowią mienie gromadzkie.

Zgodnie z treścią art. 1 ust. 1 i 2 ustawy, za mienie gromadzkie można uznać jedynie te nieruchomości rolne, leśne i obszary wodne, położone na obszarach wiejskich, które stanowią mienie gromadzkie w rozumieniu przepisów o zarządzie takim mieniem, jeżeli przed dniem wejścia w życie ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, były faktycznie użytkowane wspólnie przez mieszkańców wsi.

Z przepisu tego wynika, że definicji mienia gromadzkiego, którego dotyczy ustawa, należy poszukiwać w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 29 listopada 1962 r. w sprawie zarządu mieniem gromadzkim oraz trybu jego zbywania (Dz. U. z 1962 r., Nr 64, poz. 303 ze zm.). W rozporządzeniu tym w § 1 znajduje się definicja zarówno mienia gromadzkiego, jak i dawnych gromad. Zgodnie z tą definicją przez użyte w rozporządzeniu określenie mienie gromadzkie, rozumieć należy mienie, które do dnia wejścia w życie ustawy z dnia 25 września 1954 r. o reformie podziału administracyjnego i o powołaniu gromadzkich rad narodowych (Dz. U. Nr 43, poz.191), stanowiło majątek dawnych gromad jako majątek gromadzki, dobro gromady oraz inne prawa majątkowe, a przez dawne gromady rozumieć należy gromady istniejące do dnia wejścia w życie wskazanej ustawy z dnia 25 września 1954 r.

Po reformie w 1954 r. gromady pozostały, ale były już tylko jednostkami podziału administracyjnego. Brak wyraźnych przepisów w zakresie przejęcia dobra dotychczasowych gromad spowodowany był faktem, iż gromady nowo powstałe utraciły osobowość prawną. Nie mogły zatem legitymować się posiadaniem majątku i swobodnie nim dysponować. Kwestia ta została jednoznacznie uregulowana przepisem art. 98 ust.2 ustawy z dnia 25 stycznia 1958 r. o radach narodowych (Dz. U. Nr 26 z 1975 r., poz.139), na podstawie którego dotychczasowe mienie gromadzkie stało się mieniem gminnym.

Decyzję o uznaniu za mienie gromadzkie wydaje się biorąc pod uwagę stan nieruchomości istniejący w dacie wejścia w życie ustawy tj. w dniu 5 lipca 1963 r., dlatego też ma ona charakter deklaratoryjny, co oznacza, że rozstrzygnięcie wydane w trybie art. 8 ust. 1 ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych poświadcza jedynie stan prawny nieruchomości istniejący w dniu wejścia w życie ustawy. W związku z tym późniejsze zdarzenia prawne i faktyczne dotyczące nieruchomości nie mogą skutkować uznaniem lub odmową uznania nieruchomości za mienie gromadzkie.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Kielcach w wyroku z dnia 3 grudnia 2009 r., Sygn. II SA/Ke 615/09 stwierdził, iż istotny dla ustalenia, czy dana nieruchomość była mieniem gromadzkim, był jej stan prawny w okresie poprzedzającym datę wejścia w życie ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych tj. 5 lipca 1963 roku, a w szczególności to, czy nieruchomość taka należała do dawnych czyli istniejących w okresie od 1933 do 1954 r., gromad jako jednostek samorządu terytorialnego, mających osobowość prawną i będących

podmiotami praw i obowiązków oraz to, czy przed wejściem w życie ustawy o zagospodarowaniu wspólnot, była faktycznie użytkowana wspólnie przez mieszkańców wsi. Zgodnie bowiem z treścią art. 1 ust. 2 ustawy, zagospodarowaniu w trybie i na zasadach określonych w tej ustawie, podlegają nieruchomości rolne stanowiące mienie gromadzkie w rozumieniu przepisów o zarządzie takim mieniem, jeżeli przed dniem wejścia w życie ustawy, były faktycznie użytkowane wspólnie przez mieszkańców wsi.

Mając na uwadze powyższe, dla oceny czy przedmiotowe nieruchomości stanowiły majątek byłej gromady, konieczne jest wyjaśnienie daty i podstawy wyodrębnienia wnioskowanych działek.

W wyniku przeprowadzonego postępowania administracyjnego, ustalono:

iż, wśród dokumentów geodezyjnych znajdujących się w operacie pod nr 61533/01, przechowywanych w Powiatowym Ośrodku Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Łęczycy, odnaleziono protokół ustalenia stanu władania gruntami na obszarze wsi Daszyna, gromada Daszyna, pow. Łęczycza, sporządzony 8 maja 1959 r., przez upoważnionych geodetów na zebraniu zainteresowanych użytkowników i właścicieli gruntów, w obecności przedstawiciela Prezydium Gromadzkiej Rady Narodowej - ustalono stan władania gruntami na przedmiotowym obszarze. Wymieniony stan władania został ustalony na podstawie oświadczeń stron zainteresowanych i przedłożonych przez nich dokumentów w nawiązaniu do planu sporządzonego w 1959 r. przez uprawnionego geodetę, na którym widnieją wnioskowane działki.

W załączniku sporządzonym do protokołu ustalenia stanem władania dla wsi Daszyna widnieje wpis, iż działka nr 155 i działka nr 237 figurują na Prezydium Gromadzkiej Rady Narodowej jako działki drogowe, natomiast działka nr 62 (z której wydzielone zostały działki drogowe nr 62/10 i nr 62/17) figuruje na Wspólnotę Gromadzką.

W wyżej wymienionym zbiorze dokumentów odnaleziono również protokół z dnia 26 lipca 1982 r., ustalenia stanu władania gruntami w związku z wykonaniem nowego pomiaru – aktualizacji istniejącej mapy, sporządzony przez uprawnionego geodetę wyznaczonego przez W.B.G.i T.R. w Płocku Rejonowy Oddział w Łęczycy do przeprowadzenia ww. czynności w obecności osób zainteresowanych oraz sołtysa wsi Daszyna.

W załączonym zestawieniu kompleksów wnioskowane działki widnieją jako działki drogowe. Powyższe dane zostały również wpisane do założonego w 1982 r. rejestru gruntów, w którym jako osobę władającą gruntem (działkami drogowymi: nr 155 o pow. 0,0600 ha, nr 237 o pow. 0,0200 ha, dz. 62/10 o pow. 0,0700 ha, dz. 62/17 o pow. 0,0400 ha), położonymi we wsi Daszyna wpisano – Urząd Gminy w Daszynie.

Według aktualnych danych ewidencyjnych, znajdujących się w Powiatowym Ośrodku Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Łęczycy, przedmiotowe działki nadal stanowią działki drogowe – dr i służą celom publicznym, przeznaczonym do powszechnego korzystania przez mieszkańców wsi Daszyna jako drogi dojazdowe do posesji i pól.

W oparciu o zebrany materiał dowodowy, organ prowadzący postępowanie uznał, iż wnioskowane działki: nr 155, nr 237, nr 62/10, nr 62/17, położone w obrębie Daszyna, w gminie Daszyna spełniają wymogi ustawowe do uznania ich za mienie gromadzkie.

Nieruchomości odpowiadają charakterystyce tzw. majątku gromadzkiemu. Wskazane działki już przed wejściem w życie ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych w 1963 r. (Dz. U. Nr 28, poz.169 ze zm.), miały charakter publiczny i społeczny. Przedmiotowe działki nie były przeznaczone do wspólnego użytku w znaczeniu prawa cywilnego tzn. do takiego użytku jaki przysługuje właścicielom, tak jak w przypadku wspólnot gruntowych, a więc polegającego na wykorzystaniu wspólnego gruntu jako np. pastwiska, wygonu, lasu do pobierania drzewa i innych pożytków.

Biorąc pod uwagę powyższe, wniosek Wójta Gminy Daszyna poparty opinią Rady Sołectkiej należy uznać za zasadny i stwierdzić, że powyższe nieruchomości stanowią mienie gminne (gromadzkie).

W związku z powyższym, należało orzec jak w sentencji niniejszej decyzji.

Przed wydaniem decyzji, zgodnie z art. 10 K.p.a. mieszkańcy Sołectwa Daszyna oraz Wójt Gminy Daszyna, zostali powiadomieni o prawie zapoznania się z aktami sprawy i zebrany materiałem dowodowym. W wyznaczonym terminie strony postępowania nie wniosły żadnych uwag.

Biorąc pod uwagę powyższe, należało orzec jak w sentencji niniejszej decyzji.

Stosownie do art. 8 ust. 6 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, decyzja niniejsza zostanie podana do publicznej wiadomości poprzez wywieszenie na tablicach ogłoszeń Sołectwa Daszyna, Urzędu Gminy w Daszynie, Starostwa Powiatowego w Łęczycy na okres 14 dni, a także zamieszczenie w Biuletynie Informacji Publicznej gminy i powiatu oraz w prasie lokalnej.

Przedmiotowe mienie podlega dalszej regulacji w trybie art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 10 maja 1990 r. - Przepisy wprowadzające ustawy o samorządzie terytorialnym i ustawę o pracownikach samorządowych (Dz. U. Nr 32, poz. 191 ze zm.), bowiem z dniem 27 maja 1990 r., z mocy prawa, stało się ono mieniem gminy na obszarze, której jest położone, co wymaga potwierdzenia przez Wojewodę w formie decyzji.

Pouczenie

1. Od niniejszej decyzji służy stronom prawo wniesienia odwołania do Wojewody Łódzkiego za pośrednictwem Starosty Łęczyckiego, w terminie 14 dni od daty ogłoszenia.
2. W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania, strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec tutejszego organu.
3. Z dniem doręczenia tut. organowi oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Daszyna (2 egz.)
2. Sołtys Sołectwa Daszyna
3. a/a

Sprawę prowadzi:
Beata Malewska

Wywieszono na tablicy ogłoszeń
Urzędu Gminy Daszyna
w dn. 24.07.2023r. -
Daszyna, dn.

Z up. STAROSTY
inż. Emilia Drualewska
KIEROWNIK REFERATU
GOSPODARKI NIERUCHOMOŚCIAMI