

DECYZJA

o środowiskowych uwarunkowaniach realizacji przedsięwzięcia

Na podstawie art. 75 ust. 1 pkt 4 oraz art. 80 ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. *o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko* (Dz. U. z 2018 r. poz. 2081 z późn. zm.), zwaną dalej ustawą ooś, w związku z § 3 ust. 1 pkt 52 lit. b rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. *w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko* (Dz. U. z 2016 r., poz. 71), a także § 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. *w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko* (Dz. U. z 2019 r., poz. 1839) oraz art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego* (Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 z późn. zm.), w związku z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Daszyna uchwalonego uchwałą Nr XLV/206/2006 Rady Gminy Daszyna z dnia 10 października 2006 r. *w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Daszyna* (Dz. Urz. Woj. Łódzkiego z 14 grudnia 2006 r, Nr 409, poz. 3175 z późn. zm.) po rozpatrzeniu wniosku Pana Krzysztofa Krukowskiego z dnia 10.09.2019 r. (data wpływu: 12.09.2019 r.) oraz po przeprowadzeniu postępowania administracyjnego,

orzekam

odmówić wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia pod nazwą „Budowa farmy fotowoltaicznej PV Mazew I o mocy wytwórczej do 1 MW na działkach nr 100/2 i 102 obręb Kolonia Mazew wraz z niezbędną infrastrukturą techniczną, magazynem energii, placem manewrowym i przyłączem”.

Uzasadnienie

W dniu 12.09.2019 r. do Urzędu Gminy Daszyna wpłynął wniosek Pana Krzysztofa Krukowskiego, reprezentującego firmę Earth Energy Krzysztof Krukowski, Żakowice 1A, 99-314 Krzyżanów, w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia polegającego na budowie farmy fotowoltaicznej PV Mazew I o mocy wytwórczej do 1 MW na działkach nr 100/2 i 102 obręb Kolonia Mazew wraz z niezbędną infrastrukturą techniczną, magazynem energii, placem manewrowym i przyłączem, na terenie gm. Daszyna. Do wniosku dołączono komplet wymaganych dokumentów.

Planowane przedsięwzięcie zgodnie z § 3 ust. 1 pkt 52 lit. b rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. *w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko* (Dz. U. z 2016 r., poz. 71) kwalifikowana jako „zabudowa przemysłowa, w tym zabudowa systemami fotowoltaicznymi, lub magazynowa, wraz z towarzyszącą jej infrastrukturą, o powierzchni zabudowy nie mniejszej niż 1 ha na obszarach innych niż wymienione w lit. a, przy czym przez powierzchnię zabudowy rozumie się powierzchnię terenu zajęłą przez obiekty budowlane oraz pozostałą powierzchnię przeznaczoną do przekształcenia w wyniku realizacji przedsięwzięcia”, w związku z § 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. *w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko* (Dz. U. z 2019 r., poz. 1839), zostało zakwalifikowane do przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, dla których zgodnie z art. 64 ust. 1 pkt 1, 2 i 4 ustawy ooś obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko stwierdza się po zasięgnięciu opinii Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska, Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego oraz Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej.

Na podstawie obowiązujących przepisów organ prowadzący postępowanie wystąpił pismem z dnia 12.09.2019 r. znak: OŚ.BIP.6220.6.2019 o opinię, co do potrzeby sporządzenia raportu oddziaływania na środowisko dla przedmiotowego przedsięwzięcia oraz co do zakresu ewentualnego raportu do w/w organów opiniujących, przedkładając wniosek Inwestora oraz komplet dokumentów. Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego* (Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 z późn. zm.), w dniu 12.09.2019 r. zawiadomiono strony o wszczęciu postępowania i możliwości zapoznania się z dokumentami.

W toku postępowania Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Łodzi pismem z dnia 8.10.2019 r., znak: WOOŚ.4220.527.2019.MOI zwrócił się do Wójta Gminy Daszyna o uzupełnienie informacji dotyczących zgodności lokalizacji przedsięwzięcia z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego. Uzupełnienia zostały przekazane pismem z dnia 30.10.2019 r., znak: OŚ.BIP.6220.6.2019.

Dnia 14.10.2019 r. do tutejszego urzędu wpłynęła opinia Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Łęczycy, stwierdzająca brak potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania planowanego przedsięwzięcia na środowisko – pismo znak: PPIS/ZNS/440/29/4349/19 z dnia 04.10.2019 r.

W dniu 23.10.2019 r. Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Poznaniu przedłożył opinię, w której również odstąpił od konieczności przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla przedmiotowego przedsięwzięcia – pismo znak: PO.ZZŚ.3.435.1.268.2019.EJ, z dnia 21.10.2019 r.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Łodzi również wyraził opinię, iż dla przedsięwzięcia tego typu nie istnieje potrzeba przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko jednakże wskazując niezgodność planowanego przedsięwzięcia z obowiązującym miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego (pismo z dnia 5.11.2019 r., znak: WOOŚ.4220.527.2019.MOI.2).

Stosownie do art. 80 ust. 2 ustawy o oś, właściwy organ wydaje decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach **po stwierdzeniu zgodności lokalizacji przedsięwzięcia z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego**, jeżeli plan ten został uchwalony.

Na terenie Gminy Daszyna obowiązuje miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego uchwalony uchwałą Nr XLV/206/2006 Rady Gminy Daszyna z dnia 10 października 2006 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Daszyna (Dz. Urz. Woj. Łódzkiego z 14 grudnia 2006 r., Nr 409, poz. 3175 z późn. zm.), zwany dalej *mpzp*.

Na etapie przeprowadzania postępowania mającego na celu stwierdzenie, bądź nie, obowiązku przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko, tutejszy organ sprawdził, czy planowane przedsięwzięcie jest zgodne z obowiązującym *mpzp*. Z ustaleń tych wynika, że działki nr 100/2 i 102 obręb Kolonia Mazew, na których planowane jest przedsięwzięcie – położone są w jednostce urbanistycznej oznaczonej symbolem R – tereny rolnicze. Dla terenów tych zapisy planu określają:

- przeznaczenie podstawowe – tereny rolnicze;
- dopuszczalne przeznaczenie uzupełniające:
 - zabudowa związana z gospodarką rolną z obiektami i urządzeniami towarzyszącymi, z zastrzeżeniem pkt 4,
 - sieci napowietrzne i podziemne infrastruktury technicznej oraz związane z nimi urządzenia,
 - zbiorniki wodne;
- dopuszczalne przeznaczenie dla terenów rolnych na glebach V i VI klasy bonitacyjnej:
 - zalesienia,
 - tereny eksploatacji - warunki rozpoznawania i eksploatacji kopalin zgodnie z zapisami § 36, z obowiązkiem leśnego lub wodnego kierunku rekultywacji.

Odnosząc się do ustalonego w niniejszej sprawie stanu faktycznego, podkreślenia wymaga, że działki, których dotyczy planowane przedsięwzięcie, usytuowane są na obszarze oznaczonym R, czyli terenów rolniczych. Literalna wykładnia tekstu planu prowadzi, do wniosku, iż zapisy te nie dopuszczają możliwości realizacji przedsięwzięcia związanych z produkcją, a do takich należy zaliczyć budowę farmy fotowoltaicznej o łącznej mocy przyłączeniowej 1 MW.

Zapisy miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wskazują jednoznacznie na rolniczy charakter gruntu przewidzianego pod przedmiotowe przedsięwzięcie. Natomiast eksploatację urządzenia wytwarzającego energię z odnawialnych źródeł energii należy zaliczyć do działalności produkcyjnej, a zatem podstawowym typem terenu przeznaczonym do instalacji takich urządzeń jest kategoria opisana w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego literą P – tereny obiektów produkcyjnych, składów i magazynów – zgodnie z rozporządzeniem ministra infrastruktury z dnia 26 sierpnia 2003 r. w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. z 2003 r. Nr 164, poz. 1587). Dodatkowo, jeżeli na danym terenie obowiązuje miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego, lokalizacja instalacji wytwarzających energię z odnawialnych źródeł energii o mocy przekraczającej 100 kW jest możliwa wyłącznie w miejscach wskazanych w tym planie. W związku z powyższym należy stwierdzić, iż farmy fotowoltaiczne nie mogą być sytuowane na terenach, które zgodnie z ustaleniami obowiązującego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego przeznaczone są pod użytkowanie rolnicze (odpowiedź sekretarza stanu w Ministerstwie Gospodarki – z upoważnienia ministra – na interpelację nr 11143 w sprawie warunków tworzenia przez przedsiębiorców farm fotowoltaicznych). Przepis art. 10 ust. 2a ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2018 r., poz. 1945, ze zm.), zwana dalej u.p.z.p., stanowi, że jeżeli na obszarze gminy przewiduje się wyznaczenie obszarów, na których rozmieszczone będą urządzenia wytwarzające energię z odnawialnych źródeł energii o mocy przekraczającej 100 kW, a także ich stref ochronnych związanych z ograniczeniami w zabudowie oraz zagospodarowaniu i użytkowaniu terenu – ich rozmieszczenie ustala się

w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy. Zapisy dotyczące tego typu inwestycji przenosi się do miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, wskazując granice terenów przeznaczonych pod budowę ww. urządzeń oraz granice ich stref ochronnych (art. 15 ust. 3 pkt 3a u.p.z.p.).

W przypadku budowy farmy fotowoltaicznej jej elementami składowymi poza modułami ogniw fotowoltaicznych są: drogi wewnętrzne, linie kablowe energetyczno-światłowodowe, przyłącza elektroenergetyczne, transformatory, konwertery, inne niezbędne elementy infrastruktury związane z budową i eksploatacją elektrowni. Zatem lokalizacja i budowa farmy fotowoltaicznej powinna być rozpatrywana jako całość techniczno-użytkowa wraz z instalacjami i urządzeniami, konieczna do użytkowania zgodnego z przeznaczeniem oraz z wymaganiami ochrony środowiska. Zgodnie z uchwalonym mpzp, na terenach rolniczych dopuszczalne przeznaczenie uzupełniające to m.in. sieci napowietrzne i podziemne infrastruktury technicznej oraz związane z nimi urządzenia. Funkcja uzupełniająca, musi pozostawać w ścisłym związku z funkcją wiodącą (podstawową) i nie może powodować faktycznej zmiany przeznaczenia danej jednostki urbanistycznej. Tymczasem budowa farmy fotowoltaicznej o łącznej mocy przyłączeniowej do 1 MW, składającej się z ok. 4 000 szt. modułów fotowoltaicznych o mocy od 240 do 360 W każdy wraz z infrastrukturą towarzyszącą (wewnętrznej drogi dojazdowej wraz z placem manewrowym, ścieżką techniczną, miejscem postojowym oraz miejscem na odpady, stacją transformatorową) rozmieszczone na ogrodzonej powierzchni ok. 2,2 ha, sprawiałaby faktyczną zmianę przeznaczenia jednostki urbanistycznej z przeważającej funkcji upraw rolnych na funkcję przemysłową.

Podstawowym argumentem za uznaniem farmy fotowoltaicznej za instalację przemysłową jest wytwarzanie – i to przemysłowe – energii elektrycznej, która następnie ma być odsprzedawana do sieci przesyłowych. W projektowanej elektrowni zastosowano około 4000 jednostek wytwórczych. Energia elektryczna z paneli fotowoltaicznych będzie za pomocą połączeń kablowych przekazywana do falowników, które umożliwiają zamienienie wytworzonego prądu stałego na prąd zmienny o regularnej częstotliwości wyjściowej. Uzyskana w ten sposób energia będzie przekazana do zakładu energetycznego. Będzie to więc zabudowa przeznaczona na działalność produkcyjną polegającą na wytwarzaniu energii elektrycznej. Jest to kompleksowy obiekt produkcyjny, który służy ściśle określonej roli, tj. wytwarzaniu energii elektrycznej.

Mając na względzie powyższe ustalenia należy stwierdzić, że dopuszczając lokalizację paneli fotowoltaicznych na terenach nie przeznaczonych wprost pod inwestycje produkcyjne, spowodowałoby zagospodarowanie takich terenów w sposób całkowicie odmienny niż wynika to z ich podstawowego przeznaczenia.

Regulacje planu odnoszące się do objętej wnioskiem Inwestycją, zarówno w części ogólnej, jak i w szczegółowej nie są ze sobą sprzeczne i się nie wykluczają. Zapisy te są precyzyjne i nie pozostawiają możliwości innej ich interpretacji. W tych okolicznościach uprawnione jest stwierdzenie o niezgodności planowanej Inwestycji z zapisami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. W związku z powyższym zaistniała negatywna przesłanka do określenia środowiskowych uwarunkowań zgody na realizację przedsięwzięcia dla wnioskowanego przedsięwzięcia.

W odniesieniu do powyższych interpretacji oraz w oparciu o cytowane na wstępie przepisy, orzeczono jak w sentencji.

Pouczenie

Od decyzji niniejszej służy stronom odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Łodzi za pośrednictwem Wójta Gminy Daszyna w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Prawomocność decyzji musi zostać potwierdzona przez organ wydający decyzję, poprzez zamieszczenie w niej klauzuli stwierdzającej ostateczność.

Otrzymują:

1. Pan Krzysztof Krukowski
Earth Energy Krzysztof Krukowski, Zakowice 1a, 99-314 Krzyżanów
2. A/a (UG Daszyna)

Do wiadomości:

1. Strony postępowania (poprzez obwieszczenie)



Wykonujący zadania i kompetencje
Wójta Gminy Daszyna

Sebastian Zaborowski

Sporz. K. Gładzicki

