



STAROSTA ŁĘCZYCKI

99-100 Łęczyca, Pl. T.Kościuszki 1, Tel. (024) 388 72 00, Fax. (024) 721 32 17
sekretariat@leczyca.pl www.leczyca.pl

Łęczyca, 01.10.2020 r.

GKN.6824.10.2020.ED

DECYZJA

Na podstawie art.8 ust.1 i 6 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (Dz.U. z 2016 r., poz. 703, zwanej dalej ustawą) oraz art.104 i 107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2020 r., poz.256 ze zm.) po rozpatrzeniu wniosku Wójta Gminy Daszyna

o r z e k a m :

o uznaniu z dniem 05 lipca 1963 r. za mienie gromadzkie nieruchomości położone w jednostce ewidencyjnej Daszyna:

obręb Ogrodzona, oznaczone w ewidencji gruntów jako działki:

- nr 108/1 o pow. 0,0322 ha,
 - nr 108/2 o pow. 0,0368 ha,
 - nr 254 o pow. 0,1643 ha,
 - nr 255 o pow. 0,3884 ha,
 - nr 256 o pow. 0,1013 ha,
- stanowiące drogi wewnętrzne o łącznej powierzchni 0,7230 ha,

obręb Rzędków, oznaczone w ewidencji gruntów jako działki:

- nr 2 o pow. 0,2205 ha,
 - nr 20 o pow. 0,1175 ha,
 - nr 31 o pow. 0,1196 ha,
 - nr 45/3 o pow. 0,1190 ha,
 - nr 261 o pow. 0,1383 ha.
- stanowiące drogi wewnętrzne o łącznej powierzchni 0,7149 ha.

Uzasadnienie

Wnioskiem z dnia 3 sierpnia 2020 r., znak: RGG.6822.1.2020MW Wójt Gminy Daszyna zwrócił się do Starosty Łęczyckiego o uznanie, na podstawie ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, działek nr 108/1, 108/2, 254, 255 i 256 położonych w obrębie Ogrodzona oraz działek nr 2, 20, 31, 45/3 i 261 położonych w obrębie Rzędków, za mienie gromadzkie.

W uzasadnieniu, Wójt wskazał, iż działki nr 108/1, 108/2, 254, 255 i 256 położone w obrębie Ogrodzona oraz działki nr 2, 20, 31, 45/3 i 261 położone w obrębie Rzędków stanowią drogi wewnętrzne wykorzystywane przez mieszkańców wsi i okolic jako drogi dojazdowe do pól.

Do wniosku załączono opinię, ustalenia Rady Sołeckiej Sołectwa Rzędków oraz protokół z zebrania wiejskiego mieszkańców wsi Rzędków i Ogrodzona z dnia 27 lipca 2020 r.

Z treści załączonych dokumentów wynika, że wnioskowane nieruchomości stanowiły drogi już w latach powojennych i istnieją nadal. Przedmiotowe drogi stanowiły tzw. mienie gromadzkie i służyło celom publicznym przeznaczonym do powszechnego użytku całej gromady. Drogi te są w powszechnym korzystaniu mieszkańców wsi i okolic jako drogi dojazdowe do pól i zabudowań. Od lat nie są remontowane, a niejednokrotnie wymagają prac remontowych.

Art.8 ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych stanowi, że starosta wydaje decyzję o ustaleniu, które spośród nieruchomości, o których mowa w art.1 ust.2 i 3, stanowią mienie gromadzkie.

Zgodnie z treścią art.1 ust. 2 i 3 ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych za mienie gromadzkie można uznać jedynie te nieruchomości rolne, leśne i obszary wodne, położone na obszarach wiejskich, które stanowią mienie gromadzkie w rozumieniu przepisów o zarządzie takim mieniem, jeżeli przed dniem wejścia w życie ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, były faktycznie użytkowane wspólnie przez mieszkańców wsi.

Z przepisu tego wynika, że definicja mienia gromadzkiego, którego dotyczy ustawa, należy poszukiwać w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 29 listopada 1962 r. w sprawie zarządu mieniem gromadzkim oraz trybu jego zbywania (Dz.U. z 1962 r., Nr 64, poz.303 ze zm.). W rozporządzeniu tym w §1 znajduje się definicja zarówno mienia gromadzkiego, jak i dawnych gromad. Zgodnie z tą definicją przez użyte w rozporządzeniu określenie mienie gromadzkie, rozumieć należy mienie, które do dnia wejścia w życie ustawy z dnia 25 września 1954 r. o reformie podziału administracyjnego i o powołaniu gromadzkich rad narodowych (Dz.U. Nr 43, poz.191) stanowiło majątek dawnych gromad jako majątek gromadzki, dobro gromady oraz inne prawa majątkowe, a przez dawne gromady rozumieć należy gromady istniejące do dnia wejścia w życie wskazanej ustawy z dnia 25 września 1954 roku.

Ustawa z dnia 25 stycznia 1958 r. o radach narodowych (Dz.U. z 1958 r. Nr 5, poz.16) nie wniosła do sytuacji prawnej mienia gromadzkiego żadnych zmian, a jedynie powierzyła zarząd tym majątkiem gromadzkim radom narodowym.

Decyzję o uznaniu za mienie gromadzkie wydaje się biorąc pod uwagę stan nieruchomości istniejący w dacie wejścia w życie ustawy tj. w dniu 5 lipca 1963 r., dlatego też ma ona charakter deklaratoryjny, co oznacza, że rozstrzygnięcie wydane w trybie art.8 ust.1 ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych poświadcza jedynie stan prawny nieruchomości istniejący w dniu wejścia w życie ustawy. W związku z tym późniejsze zdarzenia prawne i faktyczne dotyczące nieruchomości nie mogą skutkować uznaniem lub odmową uznania nieruchomości za mienie gromadzkie.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Kielcach w wyroku z dnia 3 grudnia 2009 r. Sygn.IISA/Ke 615/09 stwierdził, iż istotny dla ustalenia, czy dana nieruchomość była mieniem gromadzkim, był jej stan prawny w okresie poprzedzającym datę wejścia w życie ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych tj.5 lipca 1963 roku, a w szczególności to, czy nieruchomość taka należała do dawnych czyli istniejących w okresie od 1933 do 1954 r. gromad jako jednostek samorządu terytorialnego, mających osobowość prawną i będących podmiotami praw i obowiązków oraz to, czy przed wejściem w życie ustawy o zagospodarowaniu wspólnot, była faktycznie użytkowana wspólnie przez mieszkańców wsi. Zgodnie bowiem z treścią art.1 ust.2 ustawy, zagospodarowaniu w trybie i na zasadach określonych w tej ustawie, podlegają nieruchomości rolne stanowiące mienie gromadzkie w rozumieniu przepisów o zarządzie takim mieniem, jeżeli przed dniem wejścia w życie ustawy, były faktycznie użytkowane wspólnie przez mieszkańców wsi.

W wyniku przeprowadzonego postępowania administracyjnego, ustalono:

Wśród dokumentów związanych z zakładaniem ewidencji gruntów w latach sześćdziesiątych, przechowywanych w Powiatowym Ośrodku Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Łęczycy, odnaleziono rejestr pomiarowo-klasyfikacyjny z grudnia 1960 r. pod numerem 148/4/1/64 (zakończony 25 września 1962 r.) dla wsi Ogrodzona.

W rejestrze pod pozycją nr 45 wpisano jako posiadacza Prezydium Powiatowej Rady Narodowej Wydział Komunikacji (drogi publiczne) do działek nr 108, 254, 255, 256 jako tereny komunikacyjne-drogi.

W rejestrze ewidencji gruntów obrębu Ogrodzona, odnowionym w 1982 r., w jednostce rejestrowej G-44 dla działek nr 108, 255, 256, jako osobę władającą gruntem wpisano „Rejon Dróg Publicznych w Kutnie” oznaczenie użytku „droga”. W jednostce rejestrowej G-45 dla działki nr 254, jako osobę władającą gruntem wpisano „Urząd Gminy Daszyna- drogi powszechnego korzystania”.

Aktualnie w ewidencji gruntów i budynków działki nr 108/1, 108/2, 254, 255, 256 figurują jako użytek „drogi” we władaniu samoistnym Urzędu Gminy w Daszynie.

Wśród dokumentów związanych z zakładaniem ewidencji gruntów w latach sześćdziesiątych, przechowywanych w Powiatowym Ośrodku Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Łęczycy, odnaleziono również rejestr pomiarowo-klasyfikacyjny z grudnia 1960 r. pod numerem 148/4/1/64 (zakończony 22 sierpnia 1962 r.) dla wsi Rzędków.

W rejestrze pod pozycją nr 55 wpisano jako posiadacza Prezydium Powiatowej Rady Narodowej „drogi publiczne” działki nr 2, 20, 31, 45/3, 261 jako tereny komunikacyjne-drogi.

W rejestrze ewidencji gruntów obrębu Rzędków, odnowionym w 1982 r., w jednostce rejestrowej G-45 dla działek nr 2, 20, 31, 45/3, 261, jako osobę władającą gruntem wpisano „Urząd Gminy Daszyna- drogi powszechnego korzystania”.

Aktualnie w ewidencji gruntów i budynków działki nr 2, 20, 31, 45/3, 261 figurują jako użytek „drogi” we władaniu samoistnym Urzędu Gminy w Daszynie.

W oparciu o zebrany materiał dowodowy, organ prowadzący postępowanie uznał że: w/w działki spełniają wymogi ustawowe do uznania ich za mienie gromadzkie, nieruchomości odpowiadają charakterystyce tzw. majątku gromadzkiego. Przedmiotowe działki już przed wejściem w życie ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych w 1963 r. (Dz.U.Nr 28, poz.169 ze zm.), miała charakter publiczny i społeczny. Nie były przeznaczone do wspólnego użytku w znaczeniu prawa cywilnego tzn. do takiego użytku jaki przysługuje właścicielom, a więc polegającego na wykorzystaniu wspólnego gruntu jako np. pastwiska, wygonu, lasu do pobierania drzewa i innych pożytków.

Przed wydaniem decyzji, zgodnie z art.10 Kpa mieszkańcy wsi Rzędków i Ogrodzona oraz Wójt zostali zawiadomieni o prawie zapoznania się z aktami sprawy i zebrany materiałem dowodowym. W wyznaczonym terminie strony postępowania nie wniosły żadnych uwag.

Biorąc pod uwagę powyższe, wniosek Wójta Gminy poparty opinią Rady Sołeckiej należy uznać za zasadny i stwierdzić, że powyższe nieruchomości stanowią mienie gromadzkie.

Przedmiotowe mienie podlega dalszej regulacji w trybie art.7 ust.1 ustawy z dnia 10 maja 1990 r.- Przepisy wprowadzające ustawy o samorządzie terytorialnym i ustawę o pracownikach samorządowych (Dz.U. Nr 32, poz. 191 z późn.zm.), bowiem z dniem 27 maja 1990 r., z mocy prawa, stało się ono mieniem gminy, na obszarze której jest położone, co wymaga potwierdzenia przez Wojewodę w formie decyzji.

Biorąc pod uwagę powyższe, należało orzec jak w sentencji.

Pouczenie

1. Decyzja niniejsza zostanie podana do publicznej wiadomości poprzez wywieszenie na tablicach ogłoszeń sołectwa Rzędków, Urzędu Gminy w Daszynie, Starostwa Powiatowego w Łęczycy oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy w Daszynie i Starostwa Powiatowego w Łęczycy oraz w prasie lokalnej.
2. Od niniejszej decyzji służy stronom prawo wniesienia odwołania do Wojewody Łódzkiego za pośrednictwem Starosty Łęczyckiego, w terminie 14 dni od daty ogłoszenia.
3. W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania, strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec tutejszego organu. Z dniem doręczenia tut. organowi oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

Z up. STAROSTY

Alicja Miarka

p.o. Kierownika Referatu
GOSPODARKI NIERUCHOMOŚCIAMI

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Daszyna – 2 egz.
2. Sołtys Sołectwa Rzędków
3. a/a